

黔南州民政局 黔南州财政局文件 黔南州扶贫开发办公室

黔南民发〔2020〕1号

州民政局 州财政局 州扶贫办 关于印发《黔南州 2020 年城乡低保提标方案》 的通知

各县（市）民政局、财政局、扶贫办：

为认真贯彻落实《中共贵州省委办公厅贵州省人民政府办公厅印发〈关于确保按时高质量打赢脱贫攻坚战的指导意见〉的通

知》精神，充分发挥城乡低保制度政策性兜底保障功能作用，根据《贵州省 2020 年城乡低保提标方案》（黔民发〔2020〕3 号）要求，结合我州城乡低保工作实际，州民政局、州财政局、州扶贫办联合制定了《黔南州 2020 年城乡低保提标方案》，经州人民政府研究同意，现印发你们，请遵照执行。



黔南州 2020 年城乡低保提标方案

为认真贯彻落实《中共贵州省委办公厅贵州省人民政府办公厅印发〈关于确保按时高质量打赢脱贫攻坚战的指导意见〉的通知》精神，充分发挥城乡低保制度政策性兜底保障功能作用，根据《贵州省 2020 年城乡低保提标方案》（黔民发〔2020〕3 号）要求，结合我州城乡低保工作实际，特制定本方案。

一、总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届四中全会精神，按照省委十二届六次全会精神和州委十一届九次全会精神的相关要求，紧紧围绕 2020 年实现贫困人口全部脱贫的总体目标和适应户籍制度改革的要求，坚持城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的原则，继续按区域划档次提高城乡低保标准，切实做到“应保尽保、按标施保、动态管理、应退则退”。2020 年，全州农村低保平均标准提高到 4312 元/年，增幅 5.4%；城市低保平均标准提高到 633 元/月，增幅 5.5%。

二、工作安排

（一）严格执行省级确定城乡低保标准。认真落实《民政部国务院扶贫办关于进一步加强农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接的通知》关于“农村低保标准已达到或超过国家扶贫标准

的地方，既要保证农村低保标准动态、稳定地高于国家扶贫标准，也要从当地实际出发，避免增幅过高不可持续”的要求，根据《贵州省 2020 年城乡低保提标方案》安排，持续稳步提高低保标准。全州农村低保标准划分为两个档次，第一档：都匀市、福泉市低保标准为 4332 元/年，增幅 4.6%；第二档：瓮安县、独山县、长顺县、惠水县、龙里县、贵定县、三都县、荔波县、罗甸县、平塘县，低保标准为 4308 元/年，增幅 5.5%；全州城市低保标准划分为两个档次，第一档：都匀市、福泉市低保标准是 675 元/月，增幅 3.8%；第二档：瓮安县、独山县、长顺县、惠水县、龙里县、贵定县、三都县、荔波县、罗甸县、平塘县，低保标准是 625 元/月，增幅 5.9%。调整提高后的城乡低保标准从 2020 年 1 月 1 日起执行，2020 年 6 月 30 日前完成。

（二）精准认定城乡低保对象。一是严格执行低保政策。坚持以家庭收入作为纳入或退出低保保障范围的核心依据，认真落实民发〔2017〕152 号文件关于“对于收入水平超过扶贫标准但低于低保标准的建档立卡贫困人口，宣布脱贫后继续享受低保政策，做到‘脱贫不脱保’”和“各地不应将贫困县‘摘帽’时允许存在的贫困发生率 2%或 3%视为脱贫之后的农村低保覆盖面，更不应将农村低保覆盖面硬性降低到 2%或 3%”的要求，及时将符合条件的“两无”贫困人口、存在因灾因病返贫隐患的已脱贫贫困人口、未脱贫贫困人口、以及其他符合条件的困难对象纳入保障范围。对经年度核查家庭人均收入确实已超过低保标准且不

符合低保渐退政策或超过救助缓退期的低保对象，按低保常规动态管理方式退出保障范围，坚决防止将农村低保保障人数与脱贫目标任务挂钩以致造成“漏保”的错误做法，确保“应保尽保、应退则退”。

二是完善低保家庭收入核算办法。认真落实《国务院办公厅转发民政部等部门关于做好农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接指导意见的通知》关于“根据地方实际情况适当考虑家庭成员因残疾、患重病等增加的刚性支出因素，综合评估家庭贫困程度”的要求，按照《省人民政府关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的实施意见》关于“对实现就业或自主创业的低保对象，在核算其家庭收入时可扣减必要的交通费、通讯费、食宿费以及自我提升方面的支出等就业成本，增强其就业意愿和就业稳定性”的规定，以及《关于在脱贫攻坚三年行动中扎实开展社会救助兜底保障工作的实施方案》关于“对于家庭成员因残疾、患重病、慢性病、非义务教育阶段教育等增加的刚性支出、必要的就业成本等，在核算家庭收入时可按规定适当扣减”的规定，合理确定低保家庭收入核算抵扣项目和抵扣金额。

三是完善低保对象认定办法。根据黔南民发〔2018〕147号关于“脱贫攻坚期内，对整户不符合低保条件的未脱贫建档立卡贫困户中靠家庭供养且无法独立户的重度残疾人（指持残疾人证的一级、二级重度残疾和三级智力残疾、三级精神残疾）、重病患者等完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力的贫困人口，经个人申请，可参照单人户纳入农村低保范围”规定，对家庭年人均纯收

入低于当地农村低保标准 1.5 倍的困难家庭，落实好“单人户保”政策。申请城市低保待遇的困难家庭认定可参照执行。及时将符合条件的易地扶贫搬迁困难移民纳入相应的最低生活保障。**四是健全低保“渐退机制”**。认真落实黔府发〔2017〕27 号和黔南民发〔2018〕147 号文件关于低保渐退机制的有关规定，对低保人员就业创业后，视其工作稳定情况，给予 3 至 12 个月的救助缓退期。按照《国务院关于进一步加强对最低生活保障工作的意见》关于低保核查周期的规定，城市低保对象和农村低保对象死亡后可分别延缓 1 个月和 3 个月注销及停发低保金，时间从死亡当月起算。

三、工作步骤

（一）制定方案、安排部署阶段（2020 年 3 月 20 日前完成）。要制定出台城乡低保提标核查工作实施方案，对目标任务、工作要求、方法步骤、工作时限等做出具体安排。要及时召开低保提标工作会议部署，开展相关业务培训，有序推进、落实各项工作。

（二）全面高质量开展入户核查阶段（2020 年 4 月 25 日前完成）。结合疫情防控工作开展情况，适时组织开展全面入户核查工作。对原保障对象和新申请对象全面进行收入核查，入户核查率 100%。按照低保入户调查表全面排查，真正掌握对象家庭基本状况和收支情况，为低保对象退出或享受低保提供核心依据。**一是开展邻里走访、入户核查等工作**。乡镇人民政府（街道办事处）组织入户调查组，每个调查组至少由两名工作人员组成，其

中一名成员为国家工作人员，要强化工作责任，坚持“谁调查、谁签字、谁负责”的原则，详细、真实地记录调查对象家庭生活情况，核查要有入户佐证依据，包括有调查人员在内的入户调查现场照片、家庭成员照片、住房照片等。**二是认真核实信息。**加强与户籍、车辆、公积金、工商、卫健、人社、税务、残联、扶贫、住建、农业、殡葬等信息核对，认真核实低保申请家庭的家庭经济状况、财产状况方面的信息，确保对象更加精准。**三是建立诚信承诺制度。**建立低保经办服务机构、经办服务人员、申请或享受低保家庭人员等诚信承诺制度，推进救助诚信服务建设。**四是规范开展民主评议和张榜公示。**入户核查完毕后，乡（镇）人民政府、街道办事处要及时组织召开村（居）民主评议会议。乡（镇）人民政府、街道办事处有关领导要加强指导、监督把关。采取无记名投票的方式逐户进行评议，现场公布评议结果，并在村（居）务公开栏、村（居）民聚居地张榜公示，公示内容全面、形式规范，公示时间不少于5天。建立完善相关资料档案，加强管理。

（三）审核审批阶段（2020年5月10日前完成）。一是乡（镇）人民政府、街道办事处审核。乡（镇）人民政府、街道办事处要对上报对象进行随机抽查，完善抽查相关档案资料。由乡（镇）人民政府、街道办事处评审委员会集体研究经村（居）委会张榜公示无异议的低保、扶贫人员名单，确定建议享受和取消保障待遇人员名单，并在乡、村两级张榜公示，公示时间不少于

5 天。要建立完善一户一档等相关资料档案，并加强管理。二是**县级人民政府民政部门审批**。县（市）民政局组织人员对乡（镇）人民政府、街道办事处上报的建议人员名单进行随机抽查，对干部近亲属备案人员中的保障家庭进行 100%重点抽查。县级组织召开评审会对乡（镇）人民政府、街道办事处报送的低保人员名单进行集体评审，评审结果由县民政局在县、乡、村三级进行张榜公示，公示时间不少于 5 天，对公示无异议的进行审批，核准低保待遇；对不予批准的，要书面通知申请人并说明理由，建立档案并及时归档。三是**低保、扶贫信息管理**。县乡两级低保、扶贫工作机制要做好低保、扶贫对象家庭基本情况及统计数据的采集、整理和备案，按要求及时将相关数据录入贵州省低保系统、全国扶贫开发信息系统，确保两个系统中对象标识衔接一致，2020 年 5 月 20 日前完成信息录入到低保信息系统。

（四）新标准发放阶段（2020 年 6 月 30 日前完成）。从低保系统生成发放花名册，通过金融机构将低保金发放到低保户存折中，并补发 1-5 月新低保待遇与老低保待遇的差额。

四、工作要求

（一）整合救助扶贫资源，强化两项制度衔接。认真贯彻（国办发〔2016〕70 号）（民发〔2017〕152 号）要求，进一步强化“两项制度”有效衔接，切实发挥农村低保兜底脱贫功能作用。一是**整合力量，共同核查**。针对核查不精准，核查人员力量不足等问题，由县级政府承担主体责任，乡（镇）政府承担具体责任，

民政、扶贫部门分别承担各自业务指导责任，依托乡镇干部、驻村工作队等工作力量，在村（居）干部的配合下共同开展对所有农村低保家庭和贫困人口家庭的入户核查，切实全面掌握所有农村低保家庭和贫困人口家庭的基本情况、财产状况和收支状况等，严格落实按户施保和按户识别要求。经共同组织开展民主评议，乡镇对低保拟保障对象和新识别贫困人口进行审核后，按照各自的审批程序上报上级业务部门确定低保对象和扶贫对象，分别录入各自信息登记系统。

二是持续开展双清双入双退工作。将低保年度核查与农村低保专项治理紧密结合，持续开展“双清双入双退”工作。对受疫情影响，无法外出务工、经营导致临时生活困难的城乡居民，符合条件的及时纳入低保；对受疫情影响导致收入减少的家庭可以暂停开展低保对象退出工作，疫情期间先保持低保对象的稳定，增强抵御风险的经济能力，等疫情防控结束之后再进行动态管理。在县级民政部门会同扶贫部门对低保保障对象（包括特困、孤儿）和建档立卡贫困人口进行全面比对的基础上，对所有未纳入保障范围的建档立卡贫困人口、2019年以来退出保障范围的原保障对象、申请低保未获批准的家庭等进行全面排查，符合条件的及时纳入保障范围，不符合条件的及时告知，管理好相关档案资料；认真落实社会救助兜底保障政策，对所有符合条件的整户无（或丧失）劳动能力的建档立卡贫困人口纳入社会救助兜底保障范围，确保“应保尽保、应扶尽扶”。民政、扶贫部门要加强工作配合，要经常性地开展信息核对，加强台账管理。

三是加强与相关扶贫政策的有效衔接。认真落实《贵州省开发式扶贫与综合保障工作有效衔接的实施意见》《关于做好新时期易地扶贫搬迁移民社会保障衔接有关问题的通知》《黔南州人民政府办公室关于深化户籍制度改革做好城市最低生活保障工作的通知》等要求，全面建立对象衔接、政策衔接、管理衔接等综合保障衔接机制，强化社会救助、社会福利等倾斜保障措施，筑牢农村贫困人口稳定实现“两不愁”底线。加强临时救助与最低生活保障、特困人员救助供养等制度的衔接，提升社会救助体系整体效益，着力发挥临时救助在解决“两不愁三保障”突出问题中的重要作用，切实兜住兜牢民生底线。

（二）以实现“应保尽保”为目标，认真开展年度核查。一是**严格按照规定程序审核审批对象**。针对“人情保”“关系保”“错保”“漏保”等问题，严格按照低保的审核审批程序确定保障对象及保障待遇，确保一个环节不少，一个程序不漏。**突出抓好入户收入核查**，真正做到“核查范围、核查内容、核查力量、核查责任”四到位，认真填写入户调查表，确保收入核查结果与被检查家庭实际生活状况相符。**抓好民主评议和张榜公示**，结合新冠肺炎疫情防控实际合理调整低保对象评议形式，民主评议过程体现民主民意，评议结果客观公正；张榜公示做到内容全面、形式规范、长期公示，资料规范；对退出保障范围和纳入保障范围的要告知到位，加强档案资料管理；县乡抽查比例参照社会救助绩效考核比例，对重点区域和重点对象进行重点检查。**建立健全社会救助**

“零报告”机制，确保及时发现、及时报告、及时救助。坚决纠正“政策保”“死亡保”“人情保”“一兜了之”“违规保人不保户”“错保”“漏保”等问题。**落实好低保分类施保政策**，在补差发放低保基本保障金的基础上，低保家庭中的老年人、重度残疾人、重病患按当地低保标准 30% 增发特殊困难补助金，在校学生、失地农民、未成年人、独生子女家庭成员、符合计划生育政策纯女户家庭成员、单亲家庭成员、一般残疾人按当地低保标准 20% 增发特殊困难补助金，具有多重分类施保属性的，按就高原则给予增发补助金，不重复发放。**二是提高信息化管理水平**。运用好贵州省社会救助主题数据库和州县两级部门数据信息共享，加强线上线下融合，对所有新申请和原保障低保对象开展数据核对。提高低保（特困）系统数据信息质量，将审核审批后的对象数据信息及时更新录入到低保系统，务必于 5 月 20 日前全面完成对象信息录入工作，确保系统数据信息与实际救助保障对象信息一致。新版低保信息系统和低保手机 APP 应用工作按照省民政厅统一部署开展。**三是同步做好相关工作**。结合低保年度核查，同步开展农村低保季节性缺粮户粮食救助对象认定工作，按时发放救助粮。同步开展城乡特困人员认定、自理能力评估年度复核工作，确保准确认定、准确评估，特别是要加大对失能半失能特困人员救助供养工作力度，动员和组织其入住特困供养服务机构，对于暂时不能入住的要帮助其选好照料护理人，签订落实照料护理协议，确保城乡特困人员协议签订、落实责任人全覆盖。全面

建立分散供养特困人员定期探访制度，为其提供必要的照料护理服务。深入开展“救急难”排查，主动发现、主动救助，完善“急难个案”会商制度，确保“急难”对象得到及时救助，杜绝急难对象发生非正常情况。继续做好精减退职老职工生活困难救济工作，提高救济标准。

（三）切实加强组织领导，保质保量完成任务。一是**压实工作责任**。主动争取各级政府对低保年度核查工作的重视，切实加强组织领导，切实落实县级政府主体责任、乡（镇）政府具体责任、民政部门业务指导责任、有关部门的相关责任，形成政府领导、民政牵头、部门协作、乡镇落实的良好工作格局。二是**强化工作保障**。将城乡低保等困难群众救助资金作为民生必保项目纳入本级财政预算，切实保障困难群众基本生活。科学整合县乡干部队伍，切实保障入户核查所需工作力量，确保工作顺利开展。积极落实《黔南州社会救助购买服务暂行办法》，推进政府购买服务，助推低保年度核查工作有效开展。三是**强化工作调度**。州县两级民政部门要切实加强对低保年度核查工作的调度，及时指导基层解决工作中出现的困难问题，实现上下联动研究解决。建立定期调度报告制度，州级每周五上午调度，要按时报送城乡低保年度核查工作进展情况。四是**强化履职尽责**。各级民政部门要切实履行好业务主管部门职责，当好政府的参谋助手；各级财政、扶贫部门要按各自职责，与民政部门密切配合，开展联合督查，对城乡低保违规操作，出现“人情保”“关系保”“保人不保户”

等违规现象，一经查实，按有关规定追责问责。

抄报：黔南州人民政府

抄送：各县（市）人民政府

黔南州民政局综合科

2020年3月16日印发

共印60份，其中电子公文50份